

การกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการ
ตรวจสอบการบริหารงานกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลสูง
อำเภอละงู จังหวัดสตูล

**Direction, Monitoring, and Verification for Public Affairs Operation of Sub
district Administrative Organization Members at La-Ngu Sub district
Administrative Organization, Amphoe La-Ngu, Satun**

อุดม รัตนะเพ็ง^{1*} สุภวัฒน์กร วงศ์ชนวสุ²

Udom Rattanapeng, Supawatanakorn Wongthanavasu

¹นักศึกษาระดับปริญญาตรี ภาควิชาการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น
มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

โทร 074-773128 โทรสาร 074-773128 *อีเมลล์ dom.2512@hotmail.com

²รองศาสตราจารย์ คณบดีวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

โทร 043-203875 โทรสาร 043-203875 *อีเมลล์ supawata@kku.ac.th

Abstract

The purpose of the study is to examine the direction, monitoring, and verification of the sub district Administrative organization in term of the management of public affairs. The data obtained by interviewing the groups of local administrators, Sub district administrative organization members, communities' leaders, and people (n=20). The result indicates that the members of La-Ngu Sub district Administrative Organization has been working to improve the lives of people in the communities in local area. They emphasize their work on the development of the roads as the main aim. They acted as the representative of people to monitor the higher rank people such as the chief of the sub district administrative organization. For the operation of the sub district administrative organization council members, they are working for consider to accept or not except for the regulation draft of the sub district administrative organization. Every members of the sub district administrative organization required to participate in the meeting and pay attention on their responsibility for the council. The problems concerning the operation of the council members are the members of the sub district administrative organization are untrained on the official regulation that might cause the problems in their working in the organization about the law, rules, and regulations. The recommendation, there should have the short training course for the members of the sub district administrative organization for regulations for working in the local administrative organization that emphasized on the morale, ethics, and good governance that they will gain more knowledge to serve people in their responsible area effectively.

Keyword: *Direction, Monitoring, and Verification for Public Affairs Operation*

Definition of terms: *The sub district administrative organization referred to La-Ngu Sub district Administrative Organization, Amphoe La-Ngu, Satun*

บทคัดย่อ

รายงานนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการบริหารงานกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล เพื่อศึกษาการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ศึกษาดำเนินการสัมภาษณ์ ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นำชุมชนในพื้นที่ และประชาชน จำนวน 20 คน พบว่า การปฏิบัติงานของสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบลละงู ในการปฏิบัติงานนอกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีหน้าที่ในการพัฒนาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเรื่องของถนนหนทางเป็นหลัก หน้าที่ในฐานะตัวแทนของชุมชน หน้าที่ในฐานะเป็นตัวแทนของหมู่บ้านโดยทำหน้าที่หลักๆในการตรวจสอบการทำงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในส่วนการปฏิบัติงานของสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล ในสภา องค์การบริหารส่วนตำบล ละงู มีหน้าที่พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ องค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงูทุกคนมีการเข้าประชุมครบองค์ประชุมทุกครั้งซึ่งถือว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงู ให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ในสภา และยังพบว่าการปฏิบัติหน้าที่ยังมีปัญหาเนื่องจากไม่มีการให้ข้อมูลแก่ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงูหรือได้รับการอบรมในด้านกฎระเบียบ อย่างจริงจัง ดังนั้นจึงเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเรื่องของขั้นตอน ระเบียบ ควรมีการให้ความรู้ และ จัดเข้าฝึกอบรมในเรื่องของ กฎ ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ที่สำคัญควรเน้นความมีจริยธรรม คุณธรรม และ หลักธรรมมาภิบาล เพื่อสามารถบริการประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

คำสำคัญ: *การกำกับ ติดตาม ตรวจสอบของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล*

บทนำ

การกำกับ ติดตาม การตรวจสอบการดำเนินงาน เป็นการตรวจสอบที่เน้นผลของการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง ในระหว่างดำเนินการและหรือที่แล้วเสร็จ ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์และ เป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนงาน งาน/โครงการหรือไม่ มีประสิทธิภาพและคุ้มค่าเพียงใด โดยให้ ให้ความสำคัญกับผลงานที่เกิดขึ้นทั้งในเชิงปริมาณ คุณภาพ และการใช้ทรัพยากร ภายใต้ระยะเวลาที่กำหนด การตรวจสอบการดำเนินงานจะทำให้หัวหน้าส่วนราชการทราบถึงผลการดำเนินงานตาม แผนงาน งาน/โครงการที่อาจมีความเสี่ยงเป็นผลให้การดำเนินงานเบี่ยงเบนไปจากที่กำหนด รวมทั้ง ปัญหาอุปสรรคหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นและมีผลต่อความสำเร็จของการดำเนินงาน ตลอดจน แนวทางหรือ มาตรการในการปรับปรุงแก้ไขการดำเนินงาน ซึ่งข้อมูลต่างๆดังกล่าว เป็นข้อมูลที่สำคัญ ต่อการตัดสินใจของหัวหน้า ส่วนราชการในการปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ในการดำเนินงานทั้งระยะสั้นและระยะยาว ได้ทันกาลอันจะช่วยให้ การดำเนินงานของส่วนราชการนั้นๆ ประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายที่กำหนด (<http://www.ckc.ac.th>)

บทบาทของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นตัวแทนของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่ง ได้รับการเลือกตั้งให้เข้ามาเป็นตัวแทนของประชาชนในการรับทราบปัญหา อุปสรรค ความต้องการของประชาชน เพื่อที่จะนำปัญหาต่าง ๆ ข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะของประชาชนไปเสนอให้คณะบริหารหรือผู้ที่เกี่ยวข้องในการ จัดทำแผนพัฒนา และนำไปกำหนดเป็นนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วน

ตำบล พ.ศ. 2537 และได้แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 อีกทั้งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไว้หลายประการ เช่น ยื่นคำร้องต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อเปิดประชุมสภาเมื่อเป็นการจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งองค์การบริหารส่วนตำบล การปรึกษาหารือในกิจการอันเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล การเสนอข้อสอบถามต่อประธานสภาฯ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชี้แจงข้อเท็จจริงอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนภูมิภาค การตั้งกระทู้ถามนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในเรื่องต่างๆ อันเกี่ยวกับข้อเท็จจริงหรือนโยบายอันเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น การคัดเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นคณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดแนวทางพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำและพิจารณาแผนพัฒนา ตลอดจนการให้ข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา การให้ความเห็นชอบข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและการอนุมัติให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายในหมวดครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ทำให้ลักษณะปริมาณคุณภาพเปลี่ยนไป เป็นต้น

ปัจจุบันบทบาทและการทำหน้าที่ผ่านมาของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู ตั้งแต่มีการจัดตั้ง ยังมีปัญหา มีการสมยอมกับฝ่ายบริหาร เพื่อให้ผ่านข้อบัญญัติต่างๆ ในเรื่องของผลประโยชน์ ทั้งทางตรงและทางอ้อม ทำให้ระบบการถ่วงดุลอำนาจ หรือการตรวจสอบ ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของระบบประชาธิปไตย ที่มุ่งหวังให้ประชาชนรู้จักสิทธิ และอำนาจหน้าที่ของตนเอง จะทำให้การพัฒนา ในทุกๆ ด้านเป็นไปอย่างมั่นคงและยั่งยืน การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาพัฒนาพื้นที่การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เน้นประสิทธิภาพของการทำงาน ลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อม ลดความสูญเสีย แก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนในองค์กร กำหนดมาตรฐาน การควบคุมตรวจสอบการปฏิบัติงาน กำหนดแนวทางการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สร้างความสามัคคีในทีมงานของผู้ปฏิบัติงานต่อการบรรลุเป้าหมายร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถเปรียบเทียบระดับความสำเร็จที่เกิดขึ้นจริงกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ส่วนงบประมาณรายจ่าย เป็นตัวกลางที่เชื่อมความสัมพันธ์ของแหล่งที่มาของรายรับ กับการใช้จ่ายขององค์กร เพื่อก่อให้เกิดความสำเร็จบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย ที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมมากน้อยเพียงใด ดังนั้นหากการทำหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู ในการกำกับติดตาม ตรวจสอบในการบริหารกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู ย่อมเกิดผลดีต่อการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลและจะทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่น ศรัทธา แต่ถ้าขาดการวางแผนที่ดี และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณไม่เป็นธรรม ไม่คุ้มค่าจะเกิดผลตรงข้ามที่สะท้อนมาจากความพอใจของประชาชน ซึ่งทำให้ผู้ศึกษาในฐานะผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลละงู มีหน้าที่โดยตรง จึงสมควรที่จะศึกษาถึง การกำกับติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการบริหารกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู ตามกฎเกณฑ์และกระบวนการตรวจสอบซึ่งเป็นตัวแทนภาคประชาชนที่และตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งตำบล ในลักษณะต่างๆ ซึ่งบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงูในการกำกับ ติดตามตรวจสอบ การบริหารกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วน

ตำบลละงู จะทำให้ ได้ข้อมูลนำไปพัฒนาการบริหารกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู ให้มีประสิทธิภาพต่อไปในอนาคต

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

เพื่อศึกษาการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการบริหารงานกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล

วิธีดำเนินการศึกษา

ผู้วิจัยได้ใช้เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย โดยวิธีการประชุมกลุ่มและสัมภาษณ์ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลละงู เพื่อศึกษาการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในการตรวจสอบการบริหารงานกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล และ ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชนในพื้นที่ และประชาชน จำนวน 20 คน เพื่อศึกษาบทบาทสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงู ในการปฏิบัติหน้าที่ทั้งในสภา องค์การบริหารส่วนตำบลและการปฏิบัติหน้าที่นอกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยผู้วิจัยได้กำหนด และนำผลที่ได้จากการเก็บรวบรวมข้อมูลนำมาวิเคราะห์ เพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในการตรวจสอบการบริหารงานกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล โดยสามารถนำข้อมูลที่ได้มาปรับใช้ในการการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลละงู ให้มีประสิทธิภาพต่อไป

ผลการศึกษา

1. ข้อมูลบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานของสมาชิกสภา อบต. ในการปฏิบัติงานนอกสภา อบต. มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1.1 บทบาทหน้าที่ในการพัฒนาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเรื่องของถนนหนทางเป็นหลัก เช่น เมื่อมีความเดือดร้อนในการใช้น้ำ ทางสมาชิกจะทำหน้าที่มาประสานกับ เจ้าหน้าที่ในอบต. เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีหน้าที่หลักคือต้องปฏิบัติเป็นอย่งยิ่งคือการรับร้องทุกข์ ร้องเรียนของพี่น้องประชาชนในท้องถิ่นที่ ได้รับความไม่เป็นธรรมจากการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยราชการหรือจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเสนอปัญหาความเดือดร้อนให้ผู้มีอำนาจแก้ไขรับทราบ(ข้อมูลจากการสัมภาษณ์สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงู หมู่ที่ 3 สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2556)

1.2 บทบาทในฐานะตัวแทนของชุมชน ต้องมีความจำเป็นต้องทำหน้าที่เพื่อชุมชนในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชุมชนเป็นหลัก แต่ในปัจจุบันปัญหาหลักที่ชุมชนต้องได้รับอันดับต้นๆ ได้แก่ข้อมูลข่าวสารดังนั้นในฐานะตัวแทนของชุมชนจำเป็นต้องเป็นตัวแทนเพื่อนำข้อมูลข่าวสารมาเผยแพร่ให้พี่น้องประชาชน ได้รับทราบรับรู้ ข้อมูลข่าวสารนั้นทั้งที่เป็นประโยชน์ชุมชนและที่มีผลกระทบต่อชุมชนให้พี่น้องประชาชนรับทราบและสามารถตัดสินใจด้วยตนเองต่อการบริโภคข้อมูลข่าวสารนั้นๆ ซึ่งจากการสัมภาษณ์สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงู ในหมู่ที่.2 และหมู่ที่.18 พบว่าบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภา อบต. ส่วนใหญ่ จะทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนชุมชนหรือ

ผู้นำชุมชนในการรับเรื่องร้องทุกข์ รับหนังสือร้องเรียน รับฟังรับทราบข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในเรื่องของถนนหนทางที่ชำรุดเป็นหลุมเป็นบ่อ ถนนเป็นฝุ่นละออง ถนนไม่ได้มาตรฐาน รถบรรทุกวิ่งบรรทุกดินหรือวัสดุเกินน้ำหนักกฎหมายกำหนดไว้ หรือสะพานชำรุดเสียหายไม่สามารถสัญจรไปมาได้ คุกคลองตื้นเขินมีวัชพืชปกคลุมทำให้ปัญหาเกิดข้างทางระบายน้ำและก่อให้เกิดน้ำท่วม ตลอดจนรับเรื่องร้องทุกข์ในด้านต่างๆที่เกิดผลกระทบต่อประชาชนในชุมชน และทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลร้องทุกข์ในปัญหาในแต่ละด้านเสนอต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขเหล่านั้น เช่น นายก อบต. นายก อบจ. นายอำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัด ป้องกันบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นต้น ตลอดจนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องที่มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาท้องถิ่น

1.3 บทบาท ในฐานะเป็นตัวแทนของหมู่บ้าน จากการศึกษาจากตัวแทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลละงู หมู่ที่ 1 และ 2 พบว่า “หน้าที่หลักๆส่วนใหญ่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบการทำงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายที่แถลงไว้ต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นแต่หน้าที่หนึ่ง ที่ล้มเสียไม่ได้ นั่นได้แก่หน้าที่การเป็นตัวแทนหรือบทบาทของผู้นำชุมชนในฐานะงานพัฒนาท้องถิ่น เพื่อรับฟังปัญหาข้อแสดงความคิดเห็นของประชาชนในชุมชนที่ได้รับความเดือดร้อนในชีวิตประจำวันไม่ว่าทางด้านปัญหาเรื่องของการสร้างพื้นฐาน เช่น ถนนชำรุดเป็นหลุมบ่อ ถนนไม่ได้มาตรฐาน ห้วยหนองคุกคลองตื้นเขิน หรือปัญหาทางการศึกษา ทางด้านการกีฬา ด้านสาธารณสุข สุข ด้านคุณภาพชีวิตและความปลอดภัยในชีวิตประจำวัน ของประชาชนในท้องถิ่นหรือชุมชนเพื่อรับฟังและรวบรวมข้อมูลปัญหาในด้านต่างๆนำเสนอผู้มีอำนาจในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ เช่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง” (ข้อมูลจากการสัมภาษณ์สมาชิกสภา อบต.ละงู หมู่ที่ 1 และ 2 สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2556)

1.4 บทบาทในการควบคุมการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการซึ่งบทบาทหน้าที่ส่วนใหญ่ที่กล่าวมาเป็นบทบาทหน้าที่ ที่ปฏิบัติในสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหลัก แต่มีหน้าที่อีกหนึ่งด้านที่ทางกฎหมายไม่ได้กำหนดไว้ นั่นได้แก่บทบาทหน้าที่การเป็นผู้นำของชุมชนที่ต้องได้รับความไว้วางใจจากพี่น้องประชาชน เพื่อตอบสนองความต้องการของชุมชน และทางตัวแทนชุมชนในหมู่ที่ 2 ตำบลละงู ได้ข้อมูลต่อไปว่า “สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นตัวแทนประชาชนในพื้นที่ได้เข้ามาการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนขั้นพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นการให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรงปลอดภัยจากโรคภัยไข้เจ็บ มีอาชีพที่มั่นคง มีสังคมที่ดีปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินเยาวชนมีการศึกษาที่ได้มาตรฐาน” (ตัวแทนชุมชนหมู่ที่ 2, ให้สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2556)

1.5 บทบาทในฐานะตัวแทนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และการพิจารณา จากการติดตาม ตรวจสอบ งานโครงสร้างพื้นฐานหน้าที่ที่สำคัญของสมาชิก อบต.ละงู ยังมีการปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณา จากการติดตาม ตรวจสอบงานโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลละงูนั้น จากการสัมภาษณ์ เจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ อบต.ละงู พบว่า มีการติดตามผลการปฏิบัติงานโดยวิธีการในคณะกรรมการพิจารณาแผนพัฒนาและติดตามประเมินผล ได้ศึกษาการทำงานฝ่ายบริหารว่าโครงการทุกโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ นั้นจำเป็นต้องมีการบรรจุไว้ในแผนพัฒนา ก่อนที่จะสามารถนำมาดำเนินการได้เพื่อบรรจุไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี และสามารถนำมาเข้าในขบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุ ๆ โดยมีการ

แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ซึ่งในคณะกรรมการตรวจรับพัสดุนั้นทางสมาชิกสภา อบต.ละงู เป็นส่วนหนึ่งที่น่าเสนอรายชื่อประชาชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และการติดตามประสิทธิภาพของโครงการนั้น ได้ติดตามประสิทธิภาพโครงการ โดยการขอทราบความคิดจากชุมชน ว่าโครงการนั้นเป็นไปสัญญาจ้างหรือไม่ และการติดตามประเมินผลโครงการโดยศึกษาจากผลรับของโครงการว่าชุมชนได้ผลประโยชน์มากเพียงใด (เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีของ อบต.ละงู, ให้ข้อมูล ณ วันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2556)

จะเห็นได้ว่าบทบาทหน้าที่ ที่ทางสมาชิกสภา อบต. ที่ปฏิบัติงานนอกสภาส่วนใหญ่อยู่ในฐานะของตัวแทนชุมชนหรือผู้นำชุมชนในการรับเรื่องร้องทุกข์ รับฟังข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแสดงความคิดเห็น ในด้านการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในชุมชนเป็นหลัก และอีกฐานะหนึ่งที่สำคัญที่สมาชิกสภา อบต. ต้องมีบทบาทหน้าที่ต้องปฏิบัติงานนอกสภาได้แก่ฐานะการเป็นแกนนำชุมชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม การส่งเสริมอนุรักษ์ปลูกป่าชายเลน การส่งเสริมปลูกป่าชุมชน นั่นคืออีกบทบาทหนึ่งที่ทางสมาชิกสภา อบต.ต้องปฏิบัติหน้าที่นอกสภา อบต.ละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล

2. ข้อมูลบทบาทหน้าที่การปฏิบัติงานของสมาชิกสภา อบต. ในการปฏิบัติงานในสภา อบต. ละงู มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

บทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภา อบต. ในการปฏิบัติงานในสภา อบต. พบว่า ส่วนใหญ่ทำบทบาทหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติในเรื่องของการพิจารณาและให้ความเห็นชอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เครื่องมือที่นำมาใช้ในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบนั้น คือมองจากปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในชุมชนและพิจารณา กลั่นกรองแล้วไม่ควรกระทบต่อชุมชนและประชาชนส่วนใหญ่ในชุมชน ตลอดไม่ขัดต่อระเบียบ ข้อบังคับของท้องถิ่นและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องและข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่เสนอให้พิจารณาและให้ความเห็นชอบนั้นต้องผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือประชาคมหมู่บ้านมาก่อน ยกตัวอย่าง อบต.ละงู มีการจัดทำข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เรื่อง การบริหารจัดการขยะในชุมชนและการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ทาง อบต.ละงู ได้ขอความอนุเคราะห์จากสมาชิก อบต.หมู่ที่.12 เรียกชาวบ้านประชุมข้อชี้แจงและระดมสมองความเห็นจากประชาชนในพื้นที่ที่มีความต้องการหรือไม่ มีผลกระทบต่อประชาชนหรือไม่ (ข้อมูลจากการสัมภาษณ์สมาชิกสภา อบต.หมู่ที่.12 สัมภาษณ์เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2556

สภา อบต. มีหน้าที่พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติ ของสภาท้องถิ่น การพิจารณา กลั่นกรองจากงบแสดงฐานะการคลังของ อบต. ซึ่ง จากการศึกษาจากเอกสารการประชุมสภา อบต. สมัยวิสามัญครั้งที่ 1 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2555 พบว่าสมาชิกสภา อบต. ทั้งหมด 36 คน เข้าร่วมประชุมในการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2556 ครบทุกคน

จะเห็นได้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ในสภาของสมาชิกสภา อบต.ละงู มีการเข้าประชุมครบองค์ประชุมทุกครั้งซึ่งถือว่าสมาชิก อบต.ละงู ให้ความสำคัญต่อการพิจารณาข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีทุกครั้งมีการตรวจสอบโครงการที่จะเข้าบรรจุ มีการตั้งกระทู้ถามผู้บริหารซึ่งเห็นได้จากรายงานการประชุมที่ผ่านๆมา

การปฏิบัติหน้าที่สมาชิก อบต.ละงู มีปัญหาในการปฏิบัติงานในพื้นที่ ดังนี้

1 จากการศึกษาสังเกตการณ์ปฏิบัติงานของสมาชิกสภา อบต.ละงู พบว่าการปฏิบัติงานของสมาชิกสภา อบต. ที่ปฏิบัติงานกับชุมชนสามารถแบ่งแยกออกได้ดังนี้ประเภทที่ปฏิบัติงานเพื่อเอาน้ำรอดหรือประเภทที่

ทำงานเพื่อหวังคะแนนเสียงเลือกตั้งในสมัยเลือกตั้งครั้งหน้า ซึ่งสมาชิกสภาประเภทนี้ส่วนใหญ่ปฏิบัติงานในแต่ละครั้งต้องมีผลตอบแทนกลับมา และก่อนข้างจะทำงานเอาดีเปรียบสมาชิกคนอื่น

2. ประเภทที่ปฏิบัติงานเพื่อฐานเสียงของตนเองและพวกพ้องเท่านั้น ซึ่งสมาชิกประเภทนี้ส่วนใหญ่มีเครือข่ายมากในหมู่บ้านเป็นตระกูลใหญ่มีอำนาจบารมี เช่น ตระกูลของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีเครือข่ายมาก การปฏิบัติงานก่อนข้างไม่สนใจกลุ่มอื่นในการทำงานจัดงบประมาณมองกลุ่มฐานเสียงของตนเองเป็นหลัก

3. ประเภททำงานเพื่อชุมชนแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของชุมชนด้วยความสมัครใจ ซึ่งสมาชิกสภาประเภทส่วนใหญ่ปฏิบัติงานด้วยความสมัครใจและรู้จักบทบาทหน้าที่ของตนเอง จากการสังเกตการณ์ในการปฏิบัติงานของสมาชิกประเภทนี้ ไม่ได้หวังค่าตอบแทนจากชุมชนเพียงต้องเห็นชุมชนแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนได้และมีความสุข

แนวทางในการพัฒนา สมาชิกสภา อบต. ของ อบต.ละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล มีดังนี้

1. ควรมีการส่งเสริมบทบาทของสมาชิกสภา อบต.ละงู โดยมีการจัดส่งสมาชิกสภา อบต. เข้ารับการอบรมตามหลักสูตรสมาชิกสภา อบต. ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยให้เข้ารับการอบรมให้ครบทุกคนทุกเขตพื้นที่ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับ สมาชิก อบต. คือฝ่ายกิจการสภา อบต. จะต้องเป็นผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆที่เกี่ยวข้องตลอดเวลา เพื่อให้การดำเนินหรือการปฏิบัติงานของสมาชิกสภา อบต. ถูกต้องตามระเบียบที่วางไว้

2. ในการส่งเสริมบทบาทของสมาชิกสภา อบต. ในการเป็นสมาชิก อบต. นั้น สมาชิกสภา อบต. ต้องเป็นตัวแทนในการเสนองบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่น เป็นตัวแทนรับเรื่องเดือดร้อนให้กับประชาชนในพื้นที่ ในการแก้ไขปัญหาต่างๆของประชาชน และ ควรมีการให้สมาชิก อบต. มีการเข้าพื้นที่ในแต่ละเขตที่รับผิดชอบเพื่อรับทราบปัญหา และสามารถแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว สมาชิก อบต. มีบทบาทในการทำงานเพื่อประชาชน มีการเข้าร่วมกิจกรรมกับประชาชนให้มากกว่านี้

จะเห็นได้ว่า สมาชิกสภา อบต.ละงู ต้องมีความรู้ ความเข้าใจ ตามกฎ.ระเบียบ และข้อบังคับ แต่เนื่องจากไม่มีการให้ข้อมูล หรือการให้ได้รับการอบรมในด้านกฎ.ระเบียบ อย่างจริงจัง ดังนั้นจึงเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานในสภา อบต. ควรมีการให้ความรู้ และจัดเข้าฝึกอบรมในเรื่องของ กฎ ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ที่สำคัญควรเน้นความมีจริยธรรม คุณธรรม และหลักธรรมาภิบาล เพื่อสามารถบริการประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

การอภิปรายผลการศึกษา

จากผลการศึกษาเรื่อง ในการศึกษาการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการบริหารงานกิจการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล ซึ่งมีวัตถุประสงค์ การศึกษาการกำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการบริหารงานกิจการสาธารณะของ อบต.ละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล ผู้วิจัยสามารถอภิปรายผลได้ว่า สมาชิกสภา อบต.ละงู มีการปฏิบัติหน้าที่นอกสภาในฐานะตัวแทนประชาชนได้เป็นอย่างดี ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ส่วนบทบาทหน้าที่ในสภาพบว่าสมาชิกสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามบทบาทของสมาชิกสภา อบต. แต่ยังคงต้องมีการพัฒนาความรู้ ความเข้าใจ ตามกฎระเบียบ และข้อบังคับ แต่เนื่องจากไม่มีการให้ข้อมูล หรือการให้

ได้รับการอบรมในด้านกฎระเบียบ อย่างจริงจัง ดังนั้นจึงเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานในสภา อบต. ควรมีการให้ความรู้ และจัดเข้าฝึกอบรมในเรื่องของ กฎ ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ที่สำคัญควรเน้นความมีจริยธรรม คุณธรรม และหลักธรรมมาภิบาล เพื่อสามารถบริการประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ สมศักดิ์ มณีศรี (2544) ศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาททางการเมืองของสมาชิกสภา อบจ. ศึกษากรณี สมาชิกสภา อบจ. บุรีรัมย์ พบว่า สมาชิกสภา อบจ. บุรีรัมย์ส่วนใหญ่มีบทบาททางการเมืองในระดับปานกลาง โดยมีบทบาททางการเมืองในสภาในระดับปานกลาง และมีบทบาททางการเมือง นอกสภาในระดับสูง ส่วนผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า ปัจจัยทางสังคม และปัจจัยทางเศรษฐกิจไม่มีความสัมพันธ์กับบทบาททางการเมืองของสมาชิกสภา อบจ.บุรีรัมย์ แต่ความสนใจต่อพรรคการเมืองมีความสัมพันธ์กับบทบาททางการเมืองของสมาชิกสภา อบจ.บุรีรัมย์ และยังสอดคล้องกับงานวิจัยของ สมเกียรติ เสนา ปี (2544) ศึกษาวิจัยเรื่อง ความรู้ความเข้าใจในบทบาทของสมาชิกสภา อบต. ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล เขาเพิ่ม อำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายก ผลการวิจัย พบว่า ความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภา อบต.เขาเพิ่ม อำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายก อยู่ในระดับสูง ลักษณะส่วนบุคคล สถานภาพในการดำรงตำแหน่งและระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง ไม่มีความสัมพันธ์กับระดับความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภา อบต.

ดังนั้นการศึกษากำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ของสมาชิกสภา อบต.ในการบริหารงานกิจการสาธารณะ ของ อบต.ละงู อำเภอละงู จังหวัดสตูล จึงทำให้ทราบถึงปัญหาการปฏิบัติงานของสมาชิกสภา อบต. โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องของระเบียบ กฎหมายที่ใช้ในสภา อบต. และยังสามารถหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้เป็นอย่างดีได้ในอนาคต

ข้อเสนอแนะ

ผู้ศึกษาได้นำเสนอข้อเสนอแนะในการศึกษาวิจัย ดังนี้

- 1.ทาง อบต. ควรมีการจัดฝึกอบรมสมาชิกสภา อบต. ให้รับทราบในระเบียบและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อความให้ได้รับทราบหน้าที่ของบทบาทสมาชิก อบต. เพื่อสามารถปฏิบัติหน้าที่ของตนเองให้ถูกต้องและดีที่สุด
- 2.ทาง อบต. ควรมีการประสานงานและสอบถามปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนอย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างแรงกระตุ้นให้สมาชิกสภา อบต. ลงพื้นที่และดูแลประชาชนในพื้นที่อย่างทั่วถึง

เอกสารอ้างอิง

- สมศักดิ์ มณีศรี. (2544). บทบาททางการเมืองของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ศึกษากรณีสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดบุรีรัมย์. ความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ศึกษาเฉพาะกรณี จังหวัดพิษณุโลก. วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- สมเกียรติ เสนา (2544). ความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล เขาเพิ่ม อำเภอบ้านนา จังหวัดนครนายก. วิทยานิพนธ์ปริญญาโท มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.