

แนวทางการพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง  
อำเภอควนกาหลง จังหวัดสตูล

Developmental Guidelines for Revenue of Khuan Kalong Administrative  
Organization, Khuan Kalong District, Satun Province

สุนิสา เกิดมี\* สุภวัฏฒนากร วงศ์ธนวสุ<sup>2</sup>

Sunisa Koedmee, Supawatanakorn Wongthanavasu

<sup>1</sup> นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น

มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

โทร 07-4752-457 โทรสาร 07-4737-297 \*อีเมล [sunisa\\_koedmee@hotmail.co.th](mailto:sunisa_koedmee@hotmail.co.th)

<sup>2</sup> รองศาสตราจารย์ วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

โทร 04-3203-875 โทรสาร 04-3203-875 อีเมล [supawata@kku.ac.th](mailto:supawata@kku.ac.th)

**Abstract**

This paper aimed to examine developmental guidelines for revenue of Khuan Kalong Administrative Organization, Khuan Kalong District, Satun Province by analyzing potential of the area in utilization of capital and existing assets. Budgeting of the Sub-district Administrative Organization; the results showed that the following developmental guidelines for revenue consisted of 1) Revenue increase came from commercial investment by invitation to tender the private sectors to perform about tourist attractions to be ecotourism attractions such as home stay accommodations, Product Exhibition Center, rafting including Foods & Daily Market of Soi 10 became Food & Beverage Service Center, Local Product Distribution Center, Information Center, Financial Service Center, community enterprise of transports, internet and IT Park, secondly, 2) Financial management of treasury reserves was not mobility in connection with deposit-withdrawal to be the form of fixed deposit account to increase revenue by more interest. Thirdly, 3) Expenses were reduced to increase revenue by resizing the smaller organization and the application of information technology reduced the fixed expenses as well as reduction the expenses of waste management and hiring the services of private sector. Finally, 4) Increase efficiency of taxation; for example, tax database was updated every year, tax base was expanded to obtain a new revenue source, LTAX3000 and LTAX GIS were applied to help in the operation, adding more channels to public relation and tax payment such as postal payment and banks, enhancement of knowledge and understanding in the performance of officers as well as the tax collection appropriately was improved both

terms of personnel and facilities to be in order.

**Keywords:** Revenue Development, subdistrict administrative organization, ecotourism

### บทคัดย่อ

รายงานนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อหาแนวทางพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง โดยการวิเคราะห์ศักยภาพของพื้นที่ในการหาประโยชน์จากทุน และจากทรัพยากรที่มีอยู่ การใช้จ่ายงบประมาณ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ผลการศึกษาพบว่า การพัฒนารายได้มีแนวทางดังนี้ 1) การเพิ่มรายได้การลงทุนเชิงพาณิชย์ โดยเปิดประมูลให้เอกชนดำเนินการ จากการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงนิเวศโดยจัดทำที่พักแบบโฮมสเตย์ สถานที่จัดแสดงสินค้า ล่องแก่ง และ การจัดทำศูนย์อาหารตลาดสด ขอยลิบ เป็นศูนย์บริการอาหารและเครื่องดื่ม ศูนย์จำหน่ายผลิตภัณฑ์พื้นบ้าน ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร ศูนย์บริการทางการเงิน ชุมชนผู้ประกอบการขนส่ง อินเทอร์เน็ตและไอทีปาร์ก 2) การบริหารเงินในระบบคงคลังที่ไม่ความเคลื่อนไหวในการรับ-จ่าย โดยนำฝากธนาคารเป็นเงินฝากประจำเพื่อให้เกิดรายได้ในรูปแบบดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น 3) การลดรายจ่ายเพื่อเพิ่มรายได้ โดยปรับให้องค์กรมีขนาดเล็กลง โดยนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้เพื่อลดค่าใช้จ่ายประเภทค่าใช้จ่ายประจำ ตัดรายจ่ายการบริหารจัดการเรื่องขยะและจ้างเอกชนดำเนินการ 4) การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีได้แก่ ปรับปรุงฐานข้อมูลภาษีเป็นประจำทุกปี ขยายฐานภาษีเพื่อให้มีรายได้แหล่งใหม่ นำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาช่วยในการปฏิบัติงาน เพิ่มการประชาสัมพันธ์ผ่านหลายช่องทาง การเพิ่มช่องทางการชำระภาษี เช่น การรับชำระภาษีทางไปรษณีย์และชำระผ่านธนาคาร เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และ ปรับปรุงการให้บริการจัดเก็บ ทั้งในส่วนของคุณภาพ และสถานที่ให้เหมาะสมเป็นระเบียบ

**คำสำคัญ:** การพัฒนารายได้, องค์การบริหารส่วนตำบล, การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

### บทนำ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรปกครองตนเองที่กฎหมายรองรับ ทำหน้าที่บริหารทรัพยากรภายในท้องถิ่น ได้แก่ การผลิตสินค้าสาธารณะเพื่อรองรับบริการให้ประชาชนในท้องถิ่น การกำกับดูแลสภาพสิ่งแวดล้อม และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสถานะเป็นนิติบุคคล มีแหล่งรายได้ประกอบด้วย ได้แก่ ภาษีท้องถิ่น รายได้ที่ไม่ใช่ภาษี ภาษีแบ่ง และ เงินอุดหนุนจากรัฐบาล (ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์, 2553) แม้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีรายได้จากหลายแหล่ง แต่แหล่งที่ถือว่ามีความจำเป็นและสำคัญเพราะจะนำไปสู่การพึ่งตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาวคือ รายได้ที่ท้องถิ่นหาเอง ซึ่งในความเป็นจริงแล้วศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลยังอยู่ในระดับที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องได้รับการพัฒนาหากวิเคราะห์รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบจากแหล่งรายได้ต่าง ๆ พบ เมื่อปีงบประมาณ 2554 จากสำนักงานบริหารการคลังท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปรากฏว่ารายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทั้งสิ้นทั่วประเทศ จำนวน 431,255 ล้านบาท ส่วนรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเองทั้งประเทศมีจำนวนทั้งสิ้น 38,745.96 ล้านบาท ซึ่งเป็นการแสดงให้เห็นว่า รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเองมีสัดส่วนที่น้อยมาก คิดเป็น 8.98% เท่านั้นเอง รายได้ที่ท้องถิ่นจัดหาเองถือว่ามีความจำเป็นและสำคัญเพราะจะนำไปสู่การพึ่งตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว ความสามารถหารายได้ของท้องถิ่น เป็นประเด็นหนึ่งที่นับว่ามีความสำคัญ จะอย่างไรก็ตาม ต้องยอมรับว่า

การเงินและการคลัง ก็เป็นมิติสำคัญที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องให้ความสนใจ และในหลายกรณี ข้อจำกัดการเงินการคลัง กลายเป็นอุปสรรค ต่อการทำงานของท้องถิ่น (ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์, 2553) จะเห็นได้ว่า รายได้ของท้องถิ่นเป็นหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายการดำเนินงานที่มีนัยสำคัญต่อการทำงานและคุณภาพชีวิตของประชาชนในการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ของท้องถิ่นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง (โกวิทย์ พวงงาม, 2554)

หากวิเคราะห์รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงจากแหล่งรายได้ต่าง ๆ พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงมีรายได้ที่จัดเก็บเองใน ปีงบประมาณ 2554 จำนวน 1,463,671.68 ในขณะที่มีรายได้รวมทั้งปี จำนวน 34,866,009.55 คิดเป็น 8.98% เท่านั้นเอง ดังนั้นการปฏิรูปโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีรายได้จัดเก็บเองเพิ่มขึ้นมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ (ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์, 2553) และจากผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา (ประเมินผลการนำแผนการดำเนินงานประจำปี 2554 ไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ) พบว่าโครงการที่ปรากฏตามแผนพัฒนาสามปี (2555-2557) ตามยุทธศาสตร์ทั้ง 8 ด้าน ได้แก่ ด้านเศรษฐกิจ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ด้านสังคม ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านแหล่งน้ำ ด้านสาธารณสุข ด้านการเมือง การบริหาร และการจัดการ มีจำนวนโครงการตามความต้องการของประชาชนมีจำนวน 148 โครงการ งบประมาณ 178,554,000 บาท แต่โครงการที่ได้รับอนุมัติดำเนินการ ในปี 2554 มีจำนวนแค่ 56 โครงการ งบประมาณ 23,998,651 บาท คิดเป็นร้อยละ 13.44 ของงบประมาณ (แผนพัฒนาสามปี พ.ศ. 2555-2557) ซึ่งด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณจึงไม่สามารถจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนได้อย่างทั่วถึง และให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด ดังนั้น การพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อเพิ่มรายได้ และศักยภาพการคลังท้องถิ่น และนำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า จึงเป็นประเด็นสำคัญที่นำเสนอในบทความนี้

### วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง อำเภอควนกาหลง จังหวัดสตูล

### วิธีการวิจัย

ผู้วิจัยได้ดำเนินการศึกษาโดยใช้วิธีการศึกษาวิจัยแบบประยุกต์ เพื่อมุ่งหาข้อเท็จจริงที่สามารถนำไปปรับใช้เป็นแนวทางในการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง โดยจากการวิเคราะห์ศักยภาพพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงในการหาประโยชน์จากทุนที่มีอยู่ ฐานะทางการคลัง การใช้จ่ายเงินงบประมาณ และการวิเคราะห์ประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการสนทนากลุ่มเป้าหมาย ประกอบไปด้วย คณะกรรมการบริหาร พนักงานส่วนตำบล และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 15 คน ผู้นำชุมชนและประชาชนผู้ซื่อสัตย์ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 22 คน รวมทั้งสิ้น 35 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ประกอบไปด้วยข้อมูลทุติยภูมิได้จากการวิเคราะห์เอกสาร ส่วนข้อมูลปฐมภูมิ ได้แก่ ข้อมูลที่ได้จากสนทนากลุ่ม โดยมีการกำหนดประเด็นเพื่อศึกษา แนวทางการพัฒนารายได้ ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกัน ซึ่งไม่มีการลงมติแต่อย่างใด โดยมีผู้ศึกษาวิจัยเป็น

ผู้ดำเนินการสนทนากลุ่มและจัดบันทึก เมื่อได้ข้อมูลจากการสนทนากลุ่ม ก็นำข้อมูลนั้นมาวิเคราะห์ สรุปประเด็น ในภาพรวมทั้งหมด

### ผลการวิจัย

#### ศักยภาพพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง

องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง ตั้งอยู่หมู่ที่ 2 อำเภอควนกาหลง จังหวัดสตูล มีพื้นที่ทั้งหมด ประมาณ 108,017 ไร่ แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 11หมู่บ้าน มีประชากรทั้งสิ้น 13,697 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ. 2555) ราษฎรส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพทางการเกษตร มีผลผลิตทางการเกษตรที่สมบูรณ์ โดยมีพื้นที่ทำการเกษตรทั้งสิ้นประมาณ 58,700 ไร่ เป็นแหล่งผลิตสินค้าทางการเกษตรที่สำคัญ ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ผลไม้ และข้าว มูลค่าการผลิตทางการเกษตร 263,000,000.- บาท / ปี นอกจากนี้ราษฎรยังมีการรวมกลุ่มในการทำกิจกรรมร่วมกัน อาทิ กลุ่มทำไม้กวาดดอกหญ้าและดอกไม้ตุ๊กตาจากฝ้ายไยบัว กลุ่มผลิตไวต์สโดยกลุ่มทำขนม กลุ่มทำน้ำพริก กลุ่มทำผ้าบาติก เป็นต้น การถือครองที่ดิน ราษฎรส่วนใหญ่จะมีที่ดินโดยเฉลี่ยประมาณ 10 – 15 ไร่ ต่อครอบครัว ที่ดินส่วนใหญ่อยู่ในเขตนิคมสร้างตนเองพัฒนาภาคใต้จังหวัดสตูล และยังมีราษฎรส่วนหนึ่งได้เข้าไปทำกินในเขตป่าสงวน 20 % ของนิคมฯ ป่าสงวนแห่งชาติควนกาหลง ป่าเขาค้อม - เขาแดงเขาใหญ่ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเทือกเขาบรรทัดเป็นจำนวนพื้นที่ประมาณ 20,000 ไร่ ตำบลควนกาหลงมีความหลากหลายด้านประเพณี วัฒนธรรมได้แก่ ประเพณีสงกรานต์ ประเพณีชัก ประเพณีลอยกระทง ด้านทรัพยากรธรรมชาติ มีทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์ ได้แก่ 1. แหล่งน้ำธรรมชาติ - มีคลองสายสำคัญ 8 สาย มีลำห้วยสายย่อย จำนวน 27 สาย 2. แหล่งท่องเที่ยว ตำบลควนกาหลงมีแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติที่สวยงาม และยังคงอยู่ซึ่งความเป็นธรรมชาติอันบริสุทธิ์ ได้แก่ น้ำตก จำนวน 3 แห่ง บ่อน้ำร้อน ถ้ำ จำนวน 5 แห่ง ซึ่งศักยภาพสูงในการพัฒนาการท่องเที่ยว เนื่องจาก มีเส้นทางคมนาคมการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวทางฝั่งทะเลอันดามัน และทะเลฝั่งอ่าวไทย จังหวัดสงขลา สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและ ต่างประเทศในพื้นที่ใกล้เคียงได้ นอกจากนี้ ยังเป็นตำบลที่อยู่ใกล้ชายแดนประเทศมาเลเซีย มีระยะทางไปด่านวังประจัน ชายแดนประเทศไทย-ประเทศมาเลเซีย เป็นระยะประมาณ 20 กิโลเมตร ไม่มีปัญหาความขัดแย้ง และความรุนแรงในพื้นที่ ทำให้ตำบลควนกาหลงยังมีศักยภาพในการพัฒนาด้านการค้าขายได้อีกด้วย จากการที่มี พื้นที่ใกล้เคียงเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุน ศูนย์การท่องเที่ยวสำคัญของภาคใต้ คือ อำเภอหาดใหญ่ และ เกาะลังกาวี ซึ่งเป็นแหล่งรองรับผลผลิตและการกระจายสินค้าของตำบลควนกาหลง

ศักยภาพทางการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงมีเงินสะสม 18,008,029.50 บาท และเงินทุนสำรองเงินสะสม 14,647,006.48 บาท (ข้อมูล: งานการเงินและบัญชี องค์การบริหารส่วนตำบล ควนกาหลง เมื่อ 1 ตุลาคม 2555) ซึ่ง สถานะทางการคลัง เกี่ยวกับเงินสะสมที่องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงมีอยู่จำนวนเงิน 18,008,029.50 บาท และเงินทุนสำรองเงินสะสม 14,647,006.48 บาทซึ่งรวมทั้งหมด 32,655,035.98 บาท โดยเงินจำนวนนี้ได้ฝากธนาคารไว้เป็นประเภทเงินฝากออมทรัพย์ทั้งจำนวน สำหรับการใช้จ่ายงบประมาณ ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ของท้องถิ่นจะมุ่งเน้นไปที่ ค่าใช้จ่ายประจำเป็นส่วนใหญ่ และ ในปีงบประมาณ 2555 มีงบบุคลากรเป็นเงิน 8,920,099.00 บาท งบดำเนินการเป็นเงิน 19,356,690.00บาท และ งบพัฒนาเป็นเงิน 11,503,900.00 บาท ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วงบประมาณสำหรับใช้ในกิจการบริการสาธารณะมีน้อยมาก

## แนวทางการเพิ่มรายได้

จากการวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง แนวทางการพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง สามารถดำเนินการได้หลายแนวทาง ไม่ว่าจะเป็นจากการลงทุนในกิจการพาณิชย์ การหาประโยชน์จากทรัพย์สินที่มีอยู่ การลดรายจ่ายเพื่อเพิ่มรายได้ หรือการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ซึ่งแนวทางเหล่านี้มุ่งหวังที่จะให้้องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้เพิ่มมากขึ้น โดยมีแนวทางดังนี้

**แนวทางแรก** การลงทุนในกิจการพาณิชย์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง เป็นการทำธุรกิจเชิงพาณิชย์ ตามศักยภาพของท้องถิ่นที่มีอยู่ เพื่อสร้างรายได้ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้กรอบภารกิจที่สามารถกระทำได้ เป็นแนวทางหนึ่งในการเพิ่มรายได้ ซึ่งจากการวิเคราะห์ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง สามารถดำเนินการได้ดังนี้

1. ศักยภาพที่สำคัญของตำบลควนกาหลง คือ การมีสถานที่ท่องเที่ยวตามธรรมชาติ มีทรัพยากรป่าไม้ แหล่งน้ำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้สามารถนำมาพัฒนาการท่องเที่ยวของตำบลควนกาหลง การส่งเสริมการท่องเที่ยวทางบก ได้แก่ น้ำตก บ่อน้ำร้อน ซึ่งตั้งอยู่หมู่ที่ 11 บ้านसानแดง พัฒนาให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวเชิงนิเวศ จัดทำที่พักแบบโฮมสเตย์ สถานที่จัดแสดงสินค้า ล่องแก่ง โดยเปิดประมูลให้เอกชนเช่าเพื่อดำเนินการดังกล่าว ภายใต้วความควบคุมอย่างเคร่งครัดของทางราชการ เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับท้องถิ่น

2. ตำบลควนกาหลงอยู่ใกล้ชายแดน มีถนนทางหลวงตัดผ่าน เส้นทางคมนาคมการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวทางฝั่งทะเลอันดามัน และทะเลฝั่งอ่าวไทย สามารถดำเนินการจัดทำศูนย์อาหารตลาดสด ซอยสับ ริมคลองมาจิง ติดกับที่ว่าการอำเภอควนกาหลง หมู่ที่ 10 อำเภอควนกาหลง จังหวัดสตูล เป็นศูนย์บริการอาหารและเครื่องดื่ม ศูนย์จำหน่ายผลิตภัณฑ์พื้นบ้าน ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร ศูนย์บริการทางการเงิน ชุมชนผู้ประกอบการขนส่ง อินเทอร์เน็ตและไอทีปาร์ก โดยเปิดประมูลให้เอกชนเช่าเป็นแนวทางหนึ่งให้้องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้ เพิ่มขึ้น

**แนวทางที่สอง** การบริหารเงินในระบบคลัง ให้มีรายได้เพิ่ม จากที่้องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง มีเงินสะสม 18,008,029.50 บาท และเงินทุนสำรองเงินสะสม 14,647,006.48 บาท (ข้อมูล: งานการเงินและบัญชี ้องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง เมื่อ 1 ตุลาคม 2555) โดยเงินจำนวนนี้ได้ฝากธนาคารไว้เป็นประเภทเงินฝากออมทรัพย์ทั้งจำนวน สำหรับ การบริหารเงินในระบบคลังที่ไม่มีความเคลื่อนไหวเพื่อการใช้จ่าย ให้เกิดดอกเบี้ยเพิ่มมากขึ้น โดยการนำฝากธนาคารประจำไว้ เพื่อให้เกิดดอกเบี้ยมากกว่าการฝากออมทรัพย์ โดยไม่มีความเสี่ยงใด ๆ สามารถทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้เพิ่มขึ้นอีกเช่นกัน

**แนวทางที่สาม** การลดรายจ่าย เพื่อให้มีเงินเหลือสำหรับนำไปใช้จ่าย ในกิจการบริการสาธารณะ ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ของท้องถิ่นจะมุ่งเน้นไปที่ ค่าใช้จ่ายประจำเป็นส่วนใหญ่ และ ในปีงบประมาณ 2555 ้องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงมีงบบุคลากรเป็นเงิน 8,920,099.00 บาท งบดำเนินการเป็นเงิน 19,356,690.00 บาท และ งบพัฒนาเป็นเงิน 11,503,900.00 บาท ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้วงบประมาณสำหรับใช้ในกิจการบริการสาธารณะมีน้อยมาก ในส่วนของการใช้จ่ายงบประมาณของ้องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง สามารถลดรายจ่ายด้านบุคลากรและ งบดำเนินงาน สำหรับที่เป็นหมวดรายจ่ายประจำ ได้แก่ หมวด เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และค่าวัสดุ โดยปรับ ้องค์กรให้มีขนาดเล็กลง ลดขั้นตอนการรับ/ส่งเอกสาร รายงาน กระจายอำนาจการตัดสินใจและนำเอาเทคโนโลยี

สารสนเทศมาประยุกต์ใช้ และปรับเปลี่ยนจากที่องค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการในการบริหารจัดการเรื่องขยะ ซึ่งมีค่าใช้จ่ายสูงให้เอกชนชนดำเนินการแทน ถือว่าเป็นแนวทางหนึ่งที่ทำให้ท้องถิ่นมีเงินเหลือสำหรับนำไปบริหารจัดการกิจการของท้องถิ่นได้

**แนวทางที่ดี** การปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี เป็นอีกแนวทางหนึ่งที่สามารถทำให้องค์กรบริหารส่วนตำบลควหาผลกำไรได้เพิ่มขึ้น ซึ่งมีวิธีดำเนินการโดย 1) การออกสำรวจข้อมูลเพื่อปรับปรุงฐานข้อมูลเป็นประจำทุกปี 2) ขยายฐานภาษีเพื่อให้มีรายได้แหล่งใหม่ 3) นำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาช่วยในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การจัดเก็บข้อมูลถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน 4) เพิ่มการประชาสัมพันธ์ผ่านหลายช่องทางเพื่อให้ความรู้แก่ผู้เสียภาษีอย่างต่อเนื่อง เช่น ผ่านทางสถานีวิทยุชุมชน วารสาร อินเทอร์เน็ตตำบล รวมถึงจัดระบบให้บริการสอบถามข้อมูลผ่านทางโทรศัพท์อัตโนมัติ 5) การเพิ่มช่องทางการชำระภาษี ได้แก่ การเพิ่มเวลาให้บริการในวันราชการ การรับชำระภาษีในวันเสาร์ การรับชำระภาษีทางไปรษณีย์และชำระผ่านธนาคาร 6) เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และ 7) ปรับปรุงการให้บริการจัดเก็บ ทั้งในส่วน of บุคลากร และสถานที่ให้เหมาะสมเป็นระเบียบ

### การอภิปรายผล

การสร้างความเข้มแข็งของฐานะทางการเงินและการคลัง ด้วยการพัฒนารายได้ให้แก่ท้องถิ่น เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจากข้อค้นพบขององค์กรบริหารส่วนตำบลควหาผลกำไรสามารถดำเนินการได้หลายแนวทาง จากการหาแหล่งรายได้ใหม่ ๆ โดยวิเคราะห์ศักยภาพในด้านต่าง ๆ ทูททรัพย์สิน ที่สามารถนำมาหาประโยชน์ได้ ซึ่งให้อำนาจท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ภายใต้ภารกิจ หน้าที่ขององค์กรบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางในการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ สุขสวรรค์ บุญเยี่ยม (2553) เทศบาลควออกเทศบัญญัติใหม่โดยปรับปรุงค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาตต่าง ให้มีอัตราสูงขึ้น รวมถึงหาแหล่งรายได้ใหม่ ๆ ในการเพิ่มรายได้ของเทศบาล สำหรับ การบริหารเงินงบประมาณ โดยลดรายจ่ายเพื่อเพิ่มรายได้ สามารถลดรายจ่ายในส่วนด้านบุคลากรและงบดำเนินงาน สำหรับที่เป็นหมวดรายจ่ายประจำ ได้แก่ หมวด เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และค่าวัสดุ โดยปรับองค์กรให้มีขนาดเล็กลง ลดขั้นตอนการรับ/ส่งเอกสาร รายงาน กระจายอำนาจการตัดสินใจและนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ และปรับเปลี่ยนจากที่องค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการในการบริหารจัดการเรื่องขยะซึ่งมีค่าใช้จ่ายสูงให้เอกชนดำเนินการแทน ถือว่าเป็นแนวทางหนึ่งที่ทำให้ท้องถิ่นมีเงินเหลือสำหรับนำไปบริหารจัดการกิจการของท้องถิ่นได้ และองค์กรบริหารส่วนตำบลควมีการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารการจัดเก็บภาษี ด้วยการนำระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินมาช่วยในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การจัดเก็บข้อมูลถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน และควรวพัฒนากระบวนการบริหารการจัดเก็บภาษี ได้แก่การปรับปรุงการให้บริการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น สามารถให้บริการรับชำระภาษีเหมือนกับเอกชน ทั้งที่เป็นในส่วน of สถาน that ให้บริการและการดำเนินการ ด้วยความรวดเร็วและเป็นกันเอง นอกจากนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลควนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้เพื่อช่วยลดขั้นตอนและงานเอกสารในการจัดเก็บภาษี อีกทั้งยังช่วยให้ประชาชนสามารถตรวจสอบข้อมูลการเสียภาษีและการคิดคำนวณภาษีแต่ละประเภทได้อย่างชัดเจน อันเป็นการช่วยให้ประชาชนเกิดความมั่นใจในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางในการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของ

ถ้าจวน กิตติเวทยานุสรณ์ (2553) ด้านบุคลากรส่งเสริมและสนับสนุนให้บุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับระเบียบ กฎหมาย ตลอดจนการศึกษาคุณงานและเข้าอบรมด้านการบริการ ด้านคุณธรรมจริยธรรมเพื่อปลูกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่เห็นความสำคัญของการบริการประชาชนผู้ชำระภาษีและเข้าอบรมด้านการบริการ ด้านคุณธรรมจริยธรรมเพื่อปลูกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่เห็นความสำคัญของการบริการประชาชนผู้ชำระภาษีหรือบริการด้านอื่นสำหรับ การออกกฎหมาย ระเบียบ ต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้หรือการหาประโยชน์ในทรัพย์สิน หน่วยงานที่มีหน้าที่ ระเบียบ ออกกฎหมาย ต่างๆ ควรที่จะมีการศึกษาปัญหาอุปสรรคของท้องถิ่นในการที่นำระเบียบ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ไปปฏิบัติ ว่ามีปัญหา อุปสรรคหรือไม่ อย่างไร ซึ่งอาจจะมีการแก้ไข หรือปรับปรุงปรุงกฎหมายดังกล่าวให้มีความเหมาะสม ทันสมัย นำไปปฏิบัติได้ และทุกฝ่ายยอมรับ ซึ่ง สอดคล้องกับแนวทางในการบริหารการจัดเก็บรายได้ ของ สุเมธชา โชติกา (2554) ควรปรับปรุงระเบียบ กฎหมายเกี่ยวกับรายได้ของท้องถิ่นให้ทันสมัยเพื่อให้สอดคล้องกับความเจริญเติบโตด้านเศรษฐกิจในปัจจุบัน ควรปรับปรุงอัตราการจัดเก็บภาษีให้เหมาะสมสภาพพื้นที่

ดังนั้น แนวทางที่จะพัฒนารายได้ ตามศักยภาพของท้องถิ่น สามารถดำเนินการได้ในหลายรูปแบบที่ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงมีรายได้เพิ่มมากขึ้น สามารถพึ่งตนเองได้ โดยพึ่งเงินอุดหนุน และภาษีแบ่งน้อยลง ทั้งนี้การดำเนินการพัฒนารายได้ตามแนวทางที่ได้กล่าวไว้ จึงต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจในหลาย ๆ ฝ่ายด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็น ผู้ชำระภาษีหรือผู้รับบริการตระหนักถึงหน้าที่ ผู้นำชุมชนให้ความร่วมมือ พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ให้บริการกระตือรือร้น เต็มใจให้บริการ และที่สำคัญคณะผู้บริหารให้ความสำคัญและมุ่งหวังประโยชน์ของส่วนร่วมเป็นที่ตั้ง ซึ่งทุกฝ่ายเป็นส่วนสำคัญในการผลักดันให้ท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางได้สำเร็จ และองค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลงมีรายได้เพิ่มขึ้น สามารถนำไปพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

### การนำผลวิจัยไปใช้ประโยชน์

จากการศึกษาวิจัยได้ค้นพบแนวทางการพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บและพัฒนารายได้ได้รับทราบถึงแนวทางการเพิ่มรายได้ และสามารถนำไปดำเนินการในการหารายได้ให้มีรายได้เพิ่มขึ้นต่อไปในอนาคต และเผยแพร่เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นไปพัฒนาต่อยอด โดยอาจปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินการใหม่ตามศักยภาพความพร้อมของแต่ละพื้นที่เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับท้องถิ่นของตนเอง

### เอกสารอ้างอิง

โกวิท พวงงาม. 2554. มิติใหม่การปกครองท้องถิ่น วิสัยทัศน์กระจายอำนาจและการบริหารงานท้องถิ่น.

พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์สมาธรรม.

ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์. 2553. การคลังเพื่อสังคม จินตนาการและการวิจัยเพื่อสังคมที่ดีกว่า. ฉบับปรับปรุง

ครั้งที่ 5. กรุงเทพฯ: บริษัท อี.เอ.สียู จำกัด.

ถ้าจวน กิตติเวทยานุสรณ์. 2553. แนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลเจ้าพ่อ

อำเภอวังน้ำเขียว จังหวัดนครราชสีมา. รายงานการศึกษาอิสระปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาการปกครองท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

- สุขสวรรค์ บุญเอี่ยม 2553. แนวทางการพัฒนาการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลตำบลไพศาล อำเภอนายูง  
จังหวัดนครสวรรค์. รายงานการศึกษาระดับปริญญาตรี ภาควิชาการปกครอง  
ท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สุนิสา เกตุมี 2555. แนวทางการพัฒนารายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง อำเภอกวนกาหลง  
จังหวัดสตูล. รายงานการศึกษาระดับปริญญาตรี ภาควิชาการปกครองท้องถิ่น  
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สุมณฑา โชติกา 2554. การบริหารการจัดเก็บรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลควนรู อำเภอรัตนบุรี  
จังหวัดสงขลา. รายงานการศึกษาระดับปริญญาตรี ภาควิชาการปกครองท้องถิ่น  
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- องค์การบริหารส่วนตำบลควนกาหลง. 2554. แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555-2557).